



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2017EE195944 Proc #: 3852684 Fecha: 04-10-2017  
Tercero: 900688281-0 – ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO  
SAS  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Citación Notificación

## **AUTO N. 03225**

### **“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

#### **CONSIDERANDO**

##### **ANTECEDENTES**

Que en visita de control ambiental realizada el día 14 de diciembre de 2016, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria distrital de Ambiente, evidenció la instalación de elementos de publicidad exterior visual, ubicados por la avenida Carrera 15 desde la Calle 125 hasta la Calle 127 B de la localidad de Usaquén de la Ciudad de Bogotá D.C., los cuales anunciaban: “*ZONA CINCO ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFÍA MÁS DE 10 AÑOS FORMANDO APASIONADOS POR LA IMAGEN 300 2219760, 300 414 8471, (1) 288 4943, (1) 7526396 ZONA-CINCO.COM,*” a nombre de la sociedad **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S.**, identificado con el NIT. 900.688.281-0, cuya representante legal es la señora **PAOLA ANDREA OROZCO LOZANO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.440.249.

##### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 02530 del 04 de junio del 2017, en el que concluyó lo siguiente:

“(…), **SITUACIÓN ENCONTRADA**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

## 2.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO PEV:

|                           |   |
|---------------------------|---|
| a. TIPO DE ELEMENTO:      | AFICHES/CARTELES – CANTIDAD: 58 ELEMENTOS   |
| b. TEXTO DE PUBLICIDAD:   | ZONA CINCO<br>ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFÍA<br>MÁS DE 10 AÑOS FORMANDO APASIONADOS POR LA IMAGEN<br>300 2219760, 300 414 8471, (1) 288 4943, (1) 7526396<br>ZONA-CINCO.COM |
| c. ÁREA DEL ELEMENTO (m2) | 10 m2, Aprox.   |
| d. UBICACIÓN              | ESPACIO PÚBLICO   |
| e. DIRECCIÓN ELEMENTOS    | POR LA AVENIDA CARRERA 15 DESDE LA CALLE 125 HASTA LA CALLE 127 B   |
| f. LOCALIDAD              | USAQUEN   |
| g. SECTOR DE ACTIVIDAD    | ZONA RESIDENCIAL NETA   |

## 4. VALORACIÓN TÉCNICA:

La Secretaría Distrital de Ambiente por medio de una visita realizada el día 14 de Diciembre de 2016 en la Avenida Carrera 15 desde la Calle 125 hasta la Calle 127 B, evidenció la instalación de pendones, publicitando el establecimiento de comercio ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S., identificado con con NIT. 900.688.281-0, cuya Representante legal es la señora PAOLA ANDREA OROZCO LOZANO, identificada con C.C. 52.440.249. Comprobándose al momento de la visita, que los elementos se encontraban ubicados en vía pública, en un lugar prohibido y sin contar con los permisos que dispone la norma.

| CONDUCTA EVIDENCIADA   | NORMATIVIDAD ASOCIADA            |
|--|----------------------------------|
| Se encontró elementos de publicidad exterior visual instalados en espacio público, en un lugar prohibido | Decreto 959 del 2000, Artículo 5 |

### 4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:

Registro fotográfico, visita de oficio realizada el 14/12/2016



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Avenida Carrera 15 desde la Calle 125  
hasta la Calle 127 B (Separador de la  
Carrera 15)



**Fotografía No. 1. Elementos instalados en Elementos de Mobiliario Urbano tipo Poste. Visita de oficio en la Localidad de Usaquén, el día 14 de Diciembre de 2016.  
No. Afiches: 1**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Avenida Carrera 15 desde la Calle 125  
hasta la Calle 127 B (Costado Oriental)



**Fotografía No. 1. Elementos instalados en Elementos de Mobiliario Urbano tipo Poste. Visita de oficio en la Localidad de Usaquén, el día 14 de Diciembre de 2016.  
No. Afiches: 1**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Avenida Carrera 15 desde la Calle 125  
hasta la Calle 127 B (Separador de la  
Carrera 15)



**Fotografía No. 1. Elementos instalados en Elementos de Mobiliario Urbano tipo Poste. Visita de oficio en la Localidad de Usaquén, el día 14 de Diciembre de 2016.  
No. Afiches: 2**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
[www.ambientebogota.gov.co](http://www.ambientebogota.gov.co)  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Avenida Carrera 15 desde la Calle 125  
hasta la Calle 127 B (Separador de la  
Carrera 15)



Fotografía No. 1. Elementos instalados en Elementos de Mobiliario Urbano tipo Poste. Visita de oficio en la Localidad de Usaquén, el día 14 de Diciembre de 2016.  
No. Afiches: 2

## 5. CONCEPTO TÉCNICO

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento de comercio **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S.**, identificado con NIT. 900.688.281-0, cuya Representante Legal es la señora **PAOLA ANDREA OROZCO LOZANO**, identificada con C.C. 52.440.249, propietaria de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo afiche, se encontraban instalados en área que constituye espacio público a la fecha de la visita técnica; presuntamente infringiendo la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*De acuerdo a lo expuesto anteriormente se envía el presente concepto al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental para que sea acogido y se realicen las actuaciones administrativas y jurídicas correspondientes. (...)*

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico No. 02530 del 04 de junio del 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S.**, identificada con el NIT. 900.688.281-0, cuya representante legal es la señora **PAOLA ANDREA OROZCO LOZANO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.440.249, como propietaria y/o anunciante de los elementos de publicidad exterior visual tipo afiche, ubicados por la avenida Carrera 15 desde la calle 125 hasta la calle 127 B de la localidad de Usaquén de la Ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio,*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S** identificada con NIT. 900.688.281-0, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico No. 02530 del 04 de junio del 2017, señaló que la publicidad exterior visual tipo afiche, ubicada en la Avenida Carrera 15 desde la calle 125 hasta la calle 127 B de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró colocada en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital, vulnerando presuntamente el literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 del 2000.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

Que, en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S.**, identificada con NIT. 900.688.281-0, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la avenida Carrera 15 desde la calle 125 hasta la calle 127 B de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró colocada en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**PARÁGRAFO.** - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **ESCUELA DE CINE Y FOTOGRAFIA ZONA CINCO S.A.S.**, identificada con NIT. 900.688.281-0, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la calle 39 A No. 21 - 58 de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, el representante legal o quien haga sus veces, deberá allegar el certificado de existencia y representación legal de la sociedad, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente SDA-08-2017-872, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 04 días del mes de octubre del año 2017**

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

|                             |      |            |      |     |      |                                 |                     |            |
|-----------------------------|------|------------|------|-----|------|---------------------------------|---------------------|------------|
| CHRISTIAN CAMILO CRUZ MEJIA | C.C: | 1026255330 | T.P: | N/A | CPS: | CONTRATO<br>20170993 DE<br>2017 | FECHA<br>EJECUCION: | 24/09/2017 |
| <b>Revisó:</b>              |      |            |      |     |      |                                 |                     |            |
| JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO  | C.C: | 52021696   | T.P: | N/A | CPS: | CONTRATO<br>20170408 DE<br>2017 | FECHA<br>EJECUCION: | 25/09/2017 |
| <b>Aprobó:</b>              |      |            |      |     |      |                                 |                     |            |
| <b>Firmó:</b>               |      |            |      |     |      |                                 |                     |            |
| OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA  | C.C: | 11189486   | T.P: | N/A | CPS: | FUNCIONARIO                     | FECHA<br>EJECUCION: | 04/10/2017 |

*Expediente: SDA-08-2017-872*